СОВЕТ ДЕПУТАТОВ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ПОКРОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ

НОВОСЕРГИЕВСКОГО РАЙОНА

ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

04.11.2016 № 14/2 -р.С.

Об утверждении Положения

«О добровольных народных дружинах

по охране общественного порядка

на территории муниципального образования

Покровский сельсовет Новосергиевского района

Оренбургской области»

В соответствии с п. 33 ч. 1 ст.14 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом № 44-ФЗ от 02.04.2014г. «Об участии граждан в охране общественного порядка», руководствуясь Уставом МО Покровский сельсовет, Совет депутатов муниципального образования Покровский сельсовет решил:

1. Утвердить Положение «О добровольных народных дружинах по охране общественного порядка на территории муниципального образования Покровский сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области», согласно приложению.

2. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по образованию, здравоохранению, социальной политике, культуре, делам молодёжи, правопорядку, работе с территориями (председатель – Гордеев А.С.).

3. Настоящее решение вступает в силу после его официального обнародования.

Глава муниципального образования

Покровский сельсовет А.А.Панченко

Разослано: прокурору, в дело, членам ДНД.

**Приложение к Решению**

**Совета депутатов муниципального образования Покровский сельсовет Новосергиевского района**

**Оренбургской области**

**от 04.11.2016 № 14/2-р.С.**

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**О добровольных народных дружинах по охране общественного порядка на территории муниципального образования Покровский сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области**

Настоящее Положение о добровольных народных дружинах по охране общественного порядка на территории муниципального образования Покровский сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области (далее - Положение) регулирует общественные отношения, возникающие в связи с участием граждан в охране общественного порядка на территории муниципального образования Покровский сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области, а также определяет организационно-правовые основы привлечения жителей муниципального образования Покровский сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области к участию в деятельности добровольной народной дружины.

**I. Общие положения**

1.1. Добровольные народные дружины по охране общественного порядка на территории муниципального образования Покровский сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области (далее-ДНД) представляют собой основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами местного самоуправления.

1.2. В своей деятельности ДНД руководствуется [Конституцией](consultantplus://offline/ref=2A33C0C8B64B65F67F823846C867F81BF5E46D907E708D906A1777b2y2K) Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации от 2 апреля 2014 г. №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», Федеральным законом от 19.05.1995г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», иными федеральными и областными законами, настоящим Положением и нормативными правовыми актами администрации муниципального образования Покровский сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области.

1.3. Деятельность ДНД основывается на принципах:

1) добровольности;

2) законности;

3) приоритетности защиты прав и свобод человека и гражданина;

4) права каждого на самозащиту от противоправных посягательств всеми способами, не запрещенными законом;

5) взаимодействия с органами внутренних дел (полицией), иными правоохранительными органами, органами местного самоуправления;

6) недопустимости подмены полномочий органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов, органов местного самоуправления.

**II. Основные задачи и формы деятельности**

**добровольных народных дружин**

2.1. Основные задачи ДНД:

1) оказание помощи органам внутренних дел в охране общественного порядка, обеспечении защиты личности, прав и законных интересов граждан;

2) участие в мероприятиях по обеспечению безопасности населения и охране общественного порядка при возникновении стихийных бедствий, катастроф, аварий, эпидемий, иных чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;

3) содействие в предупреждении детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, распространения наркомании (токсикомании), алкоголизма;

4) содействие в обеспечении безопасности дорожного движения, профилактика и предупреждение дорожно-транспортных происшествий;

5) взаимодействие с общественными объединениями правоохранительной направленности;

6) содействие в оказании неотложной помощи гражданам, пострадавшим от несчастных случаев или правонарушений, а также находящимся в общественных местах в состоянии, требующем помощи;

7) распространение правовых знаний, разъяснение гражданам норм поведения в общественных местах.

2.2. Основные формы работы народных дружинников по охране общественного порядка:

1) совместное патрулирование и выставление постов с сотрудниками полиции в соответствии с утвержденными планами и графиками совместной работы;

2) участие в профилактических мероприятиях по охране общественного порядка и борьбе с правонарушениями, проводимых органами внутренних дел;

3) участие совместно с органами внутренних дел в обеспечении общественного порядка и безопасности граждан при проведении массовых общественно-политических, спортивных, культурно-зрелищных и иных мероприятий;

4) участие в работе по предупреждению и пресечению детской беспризорности и безнадзорности, правонарушений среди несовершеннолетних, в индивидуальной профилактической работе с родителями или законными представителями несовершеннолетних, допускающих правонарушения;

5) участие в проведении мероприятий проводимых органами внутренних дел по защите окружающей среды и природных ресурсов;

6) пропаганда правовых знаний среди населения (беседы, сообщения, лекции и т.п.).

2.3. В своей деятельности по оказанию помощи правоохранительным органам и органам местного самоуправления народные дружины могут применять иные формы участия, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

**III. Структура и организация добровольных народных дружин**

3.1. ДНД создаются по инициативе граждан Российской Федерации, изъявивших желание участвовать в охране общественного порядка, в форме общественной организации с уведомлением органов местного самоуправления, органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов.

3.2. Границы территории, на которой могут быть созданы народные дружины, устанавливаются Советом депутатов муниципального образования Покровский сельсовет Новосергиевского района Оренбургской области. При этом на одной территории может быть создана только одна народная дружина.

3.3. Органы местного самоуправления в соответствии с полномочиями, установленными федеральными законами, законами Оренбургской области и муниципальными нормативными правовыми актами, оказывают поддержку гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создает условия для деятельности народных дружин.

3.4. ДНД могут участвовать в охране общественного порядка только после внесения их в региональный регистр.

3.5. ДНД решают стоящие перед ними задачи во взаимодействии с органами местного самоуправления, органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами.

3.6. Порядок создания, реорганизации и (или) ликвидации народных дружин определяется Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» с учетом положений Федерального закона от 2 апреля 2014 г. № 44-Ф «Об участии граждан в охране общественного порядка».

         3.7. Не могут быть учредителями народных дружин граждане:

1) имеющие неснятую или непогашенную судимость;

2) в отношении которых осуществляется уголовное преследование;

3) ранее осужденные за умышленные преступления;

4) включенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма";

5) в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;

6) страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом;

7) признанные недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу;

8) подвергнутые неоднократно в течение года, предшествовавшего дню создания народной дружины, в судебном порядке административному наказанию за совершенные административные правонарушения;

9) имеющие гражданство (подданство) иностранного государства.

3.8. Создание народных дружин при политических партиях, религиозных объединениях, а также создание и деятельность политических партий и религиозных объединений в народных дружинах запрещены.

3.9. Руководство деятельностью народных дружин осуществляют командиры народных дружин, избранные членами народных дружин по согласованию с органами местного самоуправления и внутренних дел (полицией).

3.10. В целях взаимодействия и координации деятельности народных дружин органами местного самоуправления создает координирующий орган (штаб), порядок создания и деятельности которых определен законом Оренбургской области от 06.03.2015г. № 3035/837-V-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов, связанных с участием граждан и их объединений в охране общественного порядка в Оренбургской области».

**IV. Прием в добровольную народную дружину и**

**исключение из ее состава**

4.1. В ДНД принимаются на добровольной основе граждане Российской Федерации, достигшие возраста восемнадцати лет, способные по своим деловым и личным качествам исполнять обязанности народных дружинников.

4.2. Не могут быть участниками ДНД граждане:

1) имеющие неснятую или непогашенную судимость;

2) в отношении которых осуществляется уголовное преследование;

3) ранее осужденные за умышленные преступления;

4) включенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;

5) в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;

6) страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом;

7) признанные недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу;

8) подвергнутые неоднократно в течение года, предшествовавшего дню принятия в народную дружину, в судебном порядке административному наказанию за совершенные административные правонарушения;

9) имеющие гражданство (подданство) иностранного государства.

4.3. Гражданин, изъявивший желание быть принятым в ДНД, представляет в штаб народной дружины паспорт гражданина Российской Федерации и личное письменное заявление.

4.4. Гражданин может быть исключен из ДНД по следующим основаниям:

1) на основании личного заявления народного дружинника;

2) при наступлении обстоятельств, указанных в п. 4.2 положения;

3) при совершении народным дружинником, участвующим в охране общественного порядка, противоправных действий либо бездействии, повлекших нарушение прав и свобод граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций;

4) в связи с неоднократным невыполнением народным дружинником требований устава народной дружины либо фактическим самоустранением от участия в ее деятельности;

5) в связи с прекращением гражданства Российской Федерации.

4.5. Народные дружинники при участии в охране общественного порядка должны иметь при себе удостоверение народного дружинника и использовать отличительную символику народного дружинника.

4.6. Гражданину, принятому в ДНД, выдается удостоверение дружинника установленного образца, подтверждающее его правовой статус. Оформление и выдачу удостоверений дружинника, централизованный учет дружинников осуществляет штаб ДНД. Бланки удостоверений дружинника являются документами строгой отчетности. Удостоверение дружинника подлежит изъятию у гражданина в случае его выбытия (отчисления) из дружины.

4.7. Запрещается использование удостоверения народного дружинника, отличительной символики народного дружинника во время, не связанное с участием в охране общественного порядка.

4.8. Народные дружинники при участии в охране общественного порядка не вправе выдавать себя за сотрудников органов внутренних дел (полиции) или иных правоохранительных органов, а также осуществлять деятельность, отнесенную законодательством Российской Федерации к исключительной компетенции этих органов.

4.9. Участие граждан в мероприятиях по охране общественного порядка, заведомо предполагающих угрозу их жизни и здоровью, не допускается.

**V. Обязанности, права и ответственность народных дружинников**

5.1. Народные дружинники при участии в охране общественного порядка обязаны:

1) знать и соблюдать требования законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере охраны общественного порядка;

2) при объявлении сбора народной дружины прибывать к месту сбора в установленном порядке;

3) соблюдать права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций;

4) принимать меры по предотвращению и пресечению правонарушений;

5) выполнять требования уполномоченных сотрудников органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов, не противоречащие законодательству Российской Федерации;

6) оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков;

7) иметь при себе и предъявлять гражданам, к которым обращено требование о прекращении противоправного деяния, удостоверение установленного образца.

5.2. Принимая совместно с сотрудниками правоохранительных органов участие в обеспечении общественного порядка, народные дружинники обязаны выполнять их законные распоряжения.

5.3. Народные дружинники выполняют возложенные на них обязанности в свободное от основной работы время на безвозмездной основе.

5.4. Народные дружинники могут привлекаться к участию в охране общественного порядка в их рабочее или учебное время с согласия руководителя организации по месту их работы или учебы.

5.5. Народный дружинник при исполнении им обязанностей по участию в обеспечении общественного порядка имеет право:

1) требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния;

2) принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции;

3) оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее Федеральным законом от 7 февраля 2011 № 3-ФЗ «О полиции» обязанностей в сфере охраны общественного порядка;

4) применять физическую силу в случаях и порядке, установленным федеральным законодательством.

5) осуществлять иные права, предусмотренные федеральным законодательством.

5.6. Народные дружинники вправе отказаться от исполнения возложенных на них обязанностей в случае, если имеются достаточные основания полагать, что их жизнь и здоровье могут подвергнуться опасности.

5.7. Народные дружинники при участии в охране общественного порядка могут применять физическую силу в случаях и порядке, установленным Федеральным законом № 44-ФЗ от 02.04.2014г. «Об участии граждан в охране общественного порядка».

5.8. За противоправные действия народные дружинники несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

5.9. Действия народных дружинников, нарушающие права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций, могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

**VI. Взаимодействие добровольных народных дружин с**

**органами внутренних дел**

6.1. Добровольная народная дружина в ходе осуществления своей деятельности взаимодействует с органами внутренних дел (полицией), иными правоохранительными органами и органами местного самоуправления.

6.2. Планы работы народных дружин, место и время проведения мероприятий по охране общественного порядка, количество привлекаемых к участию в охране общественного порядка народных дружинников подлежат согласованию с органами внутренних дел (полицией) и местного самоуправления.

6.3. Порядок взаимодействия народных дружин с органами внутренних дел (полицией) и органами местного самоуправления определяется совместным решением народных дружин, органов внутренних дел (полицией) и органов местного самоуправления.

**VII. Гарантии правовой и социальной защиты добровольных**

**народных дружинников**

7.1. Народные дружинники при исполнении обязанностей находятся под защитой государства. Их законные требования о прекращении противоправных действий обязательны для исполнения всеми гражданами и должностными лицами.

7.2. Никто не вправе принуждать народных дружинников исполнять обязанности, которые не возложены на них законодательством Российской Федерации. При получении указаний, противоречащих законодательству Российской Федерации, народные дружинники руководствуются Федеральным законом № 44-ФЗ от 02.04.2014г. «Об участии граждан в охране общественного порядка», иными федеральными законами.

7.3. Воспрепятствование осуществляемой на законном основании деятельности народного дружинника в связи с их участием в охране общественного порядка либо невыполнение их законных требований о прекращении противоправных действий влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

7.4. Органы местного самоуправления могут устанавливать компенсации и иные формы материальной заинтересованности и социальной защиты народным дружинникам, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

7.5. Народным дружинникам может выплачиваться вознаграждение за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших.

7.6. За активное участие в обеспечении общественного порядка члены добровольной народной дружины могут поощряться органами местного самоуправления, руководителями органов внутренних дел, предприятий, организаций и учреждений.

7.7. Предусматриваются следующие виды поощрений членов ДНД:

1) денежное поощрение за счет средств бюджета органа местного самоуправления по итогам работы за (квартал, полугодие, год);

2) объявление благодарности;

3) направление письма по месту работы или учебы народного дружинника с извещением о его добросовестном и активном участии в обеспечении охраны общественного порядка;

4) награждение ценным подарком;

5) награждение Почетной грамотой.

7.8. За мужество и отвагу, проявленные при исполнении обязанностей по участию в обеспечении общественного порядка, член ДНД в установленном порядке может быть представлен к награждению государственными наградами.

7.9. Народным дружинникам по месту работы предоставляется ежегодный дополнительный отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до десяти календарных дней.

7.10 Члены ДНД на основании и в порядке, предусмотренном Уставом ДНД, могут быть исключены из организации за совершение проступков, противоречащих действующему законодательству.

7.11. Органы местного самоуправления могут осуществлять личное страхование народных дружинников на период их участия в проводимых органами внутренних дел (полицией) или иными правоохранительными органами мероприятиях по охране общественного порядка.

**VIII. Материально-техническое обеспечение дружин**

8.1. Органы внутренних дел при имеющейся возможности на период совместного дежурства по охране общественного порядка могут предоставлять добровольным народным дружинникам технические средства в порядке, определенном действующим законодательством.

8.2. Органы местного самоуправления могут оказывать ДНД имущественную, информационную, консультационную поддержку в соответствии с требованиями действующего законодательства.

8.3. Организации всех форм собственности могут обеспечивать Дружины на безвозмездной основе помещениями, оборудованием и средствами связи, необходимыми для осуществления их деятельности.

**Приложение к Положению**

**«О добровольных народных дружинах**

**по охране общественного порядка на территории**

**муниципального образования Покровский**

**сельсовет Новосергиевского района**

**Оренбургской области»**

**Образец удостоверения народного дружинника**

**и порядок его выдачи**

1. **Порядок выдачи удостоверения народного дружинника**

1.1. Бланки  удостоверений  являются  документами строгой отчетности.

1.2. За хранение и учет бланков удостоверений ответственность несет руководитель координирующего органа (штаба) (командир народных дружинников).

1.3. Учетом чистых бланков, хранением и выдачей удостоверений занимается ответственный сотрудник (секретарь) координирующего органа (штаба).

1.4. Бланки удостоверений, готовые и использованные удостоверения должны храниться в сейфе руководителя координирующего органа (штаба).

1.5. Удостоверения оформляются на основании личного дела народного дружинника.

В личное дело входят:

личное заявление;

фотография размером 3 см x 4 см;

автобиография;

характеристика с последнего места работы или обучения;

1.6. В бланк удостоверения вклеивается фотография народного дружинника, графы заполняются в полном соответствии с данными личного дела. Исправления и подчистки на бланке удостоверения не допускаются.

Удостоверение выдается на срок не более 2 лет, после чего производится замена на новое удостоверение либо отметка о продлении.

1.7. После оформления удостоверения ответственный сотрудник (секретарь) координирующего органа (штаба) производит регистрацию удостоверения в журнале учета выдачи и сдачи удостоверений народных дружинников и выдает его под роспись.

1.8. При выдаче удостоверения руководитель координирующего органа (штаба) обязан провести разъяснительную работу с народным дружинником о ценности удостоверения и последствиях его утери.

1.9. В случае утраты удостоверения устанавливаются обстоятельства и причины происшествия. После установления степени личной вины народного дружинника решается вопрос о привлечении его к ответственности.

1.10. В случае выхода (исключения) из состава добровольной народной дружины народный дружинник обязан сдать удостоверение ответственному сотруднику (секретарю) коллегиального органа (штаба).

1.11. Сверка учета действующих и выбывших народных дружинников, а также наличия чистых и использованных бланков удостоверений осуществляется не реже одного раза в полгода, о чем делается соответствующая запись в журнале учета выдачи и сдачи удостоверений народных дружинников.

1.12. По истечении срока действия удостоверения народный дружинник обязан сдать удостоверение и при необходимости получить новое.

1.13. При сдаче удостоверения, а также при выдаче нового удостоверения делается соответствующая запись в журнале учета выдачи и сдачи удостоверений народных дружинников.

1.14. Использованные или испорченные бланки удостоверений подлежат уничтожению, о чем составляется акт, содержащий полные сведения об уничтожаемых удостоверениях.

**Журнал учета выдачи и сдачи удостоверений народных дружинников**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Ф.И.О. получателя удостоверения | Домашний адрес, место работы (обучения) | Серия и  номер удостоверения | Дата  выдачи | Личная подпись  получателя | Ф.И.О., выдавшего  удостоверение | Личная подпись  сдающего | Ф.И.О., принявшего  удостоверение |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |

1. **Описание удостоверения народного дружинника**

2.1. Удостоверение народного дружинника с твердыми обложками, обтянутыми коленкором бордового цвета. Размер развернутого удостоверения народного дружинника - 200 мм x 65 мм.

2.2. Вид внешней стороны удостоверения народного дружинника:

на лицевой стороне удостоверения в центре располагается надпись "УДОСТОВЕРЕНИЕ НАРОДНОГО ДРУЖИННИКА", выполненная золотым тиснением. Допускается расположение в верхней части по центру герба муниципального образования.

|  |  |
| --- | --- |
|  | УДОСТОВЕРЕНИЕ  НАРОДНОГО  ДРУЖИННИКА |

2.3. Вид внутренней стороны удостоверения народного дружинника:

на левой стороне располагаются фотография размером 2 см x 3 см и надписи сверху вниз: (наименование муниципального образования), удостоверение народного дружинника № \_\_\_\_, дата выдачи \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ г., личная подпись, печать органа местного самоуправления, утвердившего положение о добровольной народной дружине;

на правой стороне располагаются: фамилия, имя, отчество народного дружинника, слова "действительно до \_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_ г. ", подпись руководителя координирующего органа (штаба).

|  |  |
| --- | --- |
| \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (наименование муниципального образования)  № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_    Место  для дата « \_\_\_ » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_\_ г.  фотографии выдачи    \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (личная подпись)  М.П. | Фамилия: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Имя: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Отчество: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  Действительно: до «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_г.  до «\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 20\_\_г.  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (подпись, фамилия, инициалы руководителя координирующего органа (штаба) |